ПГВН Лекция 2

**ТЕМА:**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РФ**

Вопросы:

1. ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

1.1 ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВА ИНТЕГРАЦИИ

2.ЗАКОН РФ «О ВЕТЕРИНАРИИ».

3.ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ВЕТЕРИНАРИИ.

4. ОБЪЕКТЫ, СИСТЕМА И ЗАДАЧИ ПОГРАНИЧНОГО ВЕТНАДЗОРА НА ТРАНСПОРТЕ.

5.ПОГРАНИЧНЫЙ ВЕТНАДЗОР НА АВТОМОБИЛЬНОМ, ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ, ВОЗДУШНОМ И ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ.

1. История формирования Таможенного союза

Определяющей чертой современного эта­па развития мировой экономики является уг­лубление прямых производственных связей между различными странами, установление прочных кооперационных отношений между субъектами рыночного хозяйства разных стран. Этот процесс укрепления экономичес­ких отношений составляет основу экономичес­кого сближения стран международной эконо­мической **интеграции**.

**(Слайд 3) Международная экономи́ческая интегра́ция** — процесс международного объединения [экономики](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0) [стран](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0) и [государств](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) в один, общий рынок, при котором постепенная отмена [тарифных](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%84) и нетарифных ограничений приводит к [унификации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BD%D0%B8%D1%84%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) [экономической политики](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0) в [отраслях экономики](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BB%D0%B8_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B8) и имеет ряд выраженных последствий

[**УНИФИКАЦИЯ**](https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc1p/49350/%D0%A3%D0%9D%D0%98%D0%A4%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%A6%D0%98%D0%AF)  - (от латинского -unus «один» и - фикация -  «закрепление»), приведение чего либо к единой системе

1.1 Цели создания и преимущества интеграции

Одним из наиболее эффективных шагов в направлении международной региональной эко­номической интеграции в рамках СНГ (содружество независимых государств) стал Таможенный союз (ТС) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федера­ции. В его основе межгосударственный дого­вор о создании единого таможенного простран­ства, подписанный Россией, Белоруссией и Казахстаном. Еще в 1995 году руководители России, Белоруссии, Казахстана, а чуть позже — Киргизии, Узбекистана и Таджикистана, подписали первый договор о создании ТС, который впоследствии транс­формировался в ЕврАзЭС.

Значительная экономическая выгода для стран - участниц таможенного союза (ТС) зак­лючалась в том, что его создание избавляло их от затрат на обустройство внут­ренних границ между собой, составлявших, десятки миллиардов рублей.

Страны - участницы ТС определяли его как экономическое объединение государств, осно­вывающееся на наличии единой таможенной территории и однотипного механизма регули­рования экономики, рыночных принципах хозяй­ствования и **унифицированном** законодатель­стве.

**(Слайд 4)** Целями создания ТС было предусмот­рено: обеспечить совместными действиями социально-экономический прогресс стран-уча­стниц путем устранения препятствий для сво­бодного экономического взаимодействия меж­ду их хозяйствующими субъектами; гаранти­ровать устойчивое и всестороннее развитие экономики, свободный товарообмен и добро­соседскую конкуренцию; укрепить координа­цию экономической и внешнеторговой полити­ки; создать условия для формирования обще­го экономического пространства и для актив­ного выхода государств - членов ТС на миро­вой рынок.

(Слайд 5) В соответствии с подписанными соглаше­ниями образование ТС должно было прово­диться в два этапа.

**На первом этапе пред­полагалось полностью отменить тарифные и количественные ограничения во взаимной тор­говле, создать идентичные системы регулиро­вания внешнеэкономических связей** (Слайд 5), установить единый торговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран; предусматривалось также в четырехмесячный срок провести уни­фикацию внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового за­конодательства, затрагивающего внешнеэконо­мическую деятельность.

**На втором этапе намечалось объединить таможенные территории стран-участниц в еди­ную таможенную территорию с перенесением таможенного контроля с внутренних на вне­шние границы ТС (Слайд 5)**, а также решить вопрос о его международной правосубъектности и судьбе действующих международных договоров.

В первые два года были дос­тигнуты значительные успехи. В середине 1995 г. был отменен таможенный контроль на гра­нице РФ с Белоруссией и упразднены пропуск­ные пункты, введен упрощенный порядок та­моженного контроля на российско-казахстанс­кой границе. К концу 1995 г. были ликвидированы тарифные ограничения во взаимной торговле между Рос­сией, Белоруссией и Казахстаном, установлен единый порядок регулирования внешнеэкономи­ческой деятельности. В начале 1996 г. была достигнута почти полная унификация импорт­ных таможенных тарифов России, Белоруссии и Казахстана [10, c.5-6].

Экономические трудности и фи­нансовый кризис в РФ в 1998 г. заставили стран-участниц отложить принятие общего таможенного тарифа и даже осуществить ряд мер в области таможенного регулирования, идущих вразрез с принципами таможенного союза.

Для стран - учас­тниц ТС изначально были характерны слабое выполнение согласованных решений, низкая исполнительская дисциплина. Причем связан­ные с этим убытки (миллиарды рублей) несла, прежде всего, Россия. Так, разработанный в 1995 г. порядок распределения и зачисления в госбюджеты России и Белоруссии таможенных пошлин, налогов и сборов на изготовленные из российского сырья товары, экспортируемые белорусскими предприятиями, на российские товары, а также на импортные товары, пред­назначенные для потребления на территории России, не соблюдался. В 1997 г. белорусская сторона прекратила перечислять соответству­ющие суммы в бюджет РФ. Вопреки подпи­санным соглашениям, предусматривавшим обеспечение эффективного контроля на вне­шних границах ТС с целью недопущения неза­конного ввоза и вывоза товаров, в середине 1990-х годов из стран, не входящих в таможен­ный союз, на территорию России ежегодно ввози­лись без регистрации товары на миллиарды рублей. Подобная практика вынудила Россию при­нять меры по защите собственных экономи­ческих интересов. В апреле 2000 г. РФ восста­новила таможенный контроль и таможенное оформление товаров третьих стран, поступа­ющих через Белоруссию, а в октябре 2000 г. Белоруссия ввела таможенное оформление то­варов третьих стран, ввозимых через Россию. В январе 2001 г. ГТК РФ отдал распоряжение о введении полноценной таможенной границы с Казахстаном на всем ее протяжении [10, c. 6].

(Слайд 6) **Несмотря на проявившиеся проблемы и противоречия во взаимодействии «пятерки», в феврале 1999 г. был подписан Договор о Тамо­женном союзе и Едином экономическом про­странстве, предусматривавший поэтапное фор­мирование единого экономического простран­ства пяти стран - России, Белоруссии, Казах­стана, Киргизии и Таджикистана [10, c. 7].**

**В отличие от Соглашения 1995 г. о тамо­женном союзе новый Договор имел комплекс­ный характер и был нацелен на всестороннее экономическое сближение стран-партнеров, достижение достаточно высокой степени од­нородности их хозяйственных комплексов.**

**В октябре 2000 г. в Астане руководителями стран - участниц был подписан Договор об учреждении Евразийско­го экономического сообщества (ЕврАзЭС), в соответствии с которым таможенный союз был преобразован в международную экономичес­кую организацию**. По сути, произошел отказ от концепции быстрого создания ТС на основе унификации таможенной политики [10, c.7].

Помимо нового названия, в этой организа­ции была изменена про­цедура принятия решений. В ЕврАзЭС была закреплена лидирующая роль России в соот­ветствии с ее экономическим весом: принцип единогласия был заменен принципом квалифи­цированного большинства.

В ЕврАзЭС, как и ранее в ТС, вошли пять государств, между которыми отсутствовали противоречия во внешнеполитических ориен­тирах, и руководители стран понимали, что многие крупные проблемы социально-экономи­ческого развития могут быть решены только путем углубления взаимного сотрудничества.

(Слайд 7) **Стратегической це­лью организации является формирование еди­ного экономического пространства в Евразии, выход «на реальную интеграцию». Предпола­галось в течение непродолжительного време­ни завершить оформление в полном объеме режима свободной торговли, сформировать единый таможенный тариф и единую систему мер нетарифного регулирования; установить общие правила торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки стран-учас­тниц; выработать согласованные позиции го­сударств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими организациями; образовать общий рынок транспортных услуг и единую транспортную систему; сблизить и гармонизировать нацио­нальные законодательства.**

На фоне интеграционных неудач в рамках ЕврАэЭС Россия инициировала новый проект, получивший название «Единое экономическое пространство России, Украины, Белоруссии и Казахстана» или кратко - «ЕЭП четырех». Однако, из-за серьезных расхож­дений в позиции Украины и других участников проекта относительно будущей конструкции единого пространства и глубины взаимодей­ствия в новом региональном объединении дан­ный проект не был реализован [10,с. 9].

Современный до­говор между Белоруссией, Казахстаном и Рос­сией о создании единой таможенной террито­рии и формировании ТС был подписан в городе Душанбе, 6 октября 2007 года .

Официальной датой «рождения» ТС Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации считается 1 января 2010 года, однако в полной мере он заработал с начала июля 2010 года – момента вступления в силу Таможенного кодекса ТС (далее ТК ТС) [15, c. 8].

Для нашей страны региональная интеграция с ближайшими соседями желательна, прежде всего, с точки зрения геополитических выгод. Два других потенциальных члена ТС, наряду с геополитическими соображениями, связывают с его созданием решение важных для себя экономических проблем. Белоруссия стремится обеспечить импорт нефти и газа по льготным ценам, поставки своей готовой промышленной продукции на рынки России и Казахстана, а также финансовую поддержку РФ. Казахстан заинтересован в доступе к транзитным коммуникациям стран-партнеров и приемлемых транспортных тарифах.

Экономические интересы России, восстанавливающей свой потенциал, связаны с сохранением Белоруссии и Казахстана в качестве традиционных и потенциально крупных рынков сбыта отечественной промышленной продукции, в том числе технически сложной. В 2007 г. в Белоруссии и Казахстане было реализовано 23,4% общего объема экспортированных изделий машиностроения, по сравнению с долей этих государств в общем объеме российского экспорта на уровне 7,7%.

Судя по данным национальной статистики Белоруссии и Казахстана, на них приходились наиболее крупные объемы российских накопленных инвестиций в СНГ (1,6 млрд. долл. и 3,1 млрд. долл. соответственно на конец I полугодия 2008 г.), что свидетельствует о поступательном развитии экономического взаимодействия. Как правило, прямые вложения в странах СНГ дают российским компаниям больший доход, поскольку средства инвестированы в предприятия, активы которых ранее были сильно недооценены, в экспортные предприятия и компании, играющие важную роль в снабжении внутреннего рынка.

Для Белоруссии экономические выгоды сотрудничества с Россией, на которую приходилось 49% (2007 г.) внешнеторгового оборота, намного больше, чем значимость торговли с РБ для нашей страны. Как известно, привилегированные отношения с Россией в рамках Союзного государства являются немаловажным фактором стабильного социально-экономического развития Белоруссии в последние годы (ВВП страны в 2007 г. вырос на 8,2%). Белоруссия, бедная природными ресурсами, обладает небольшими возможностями для самостоятельного развития. Энергетические и сырьевые товары, значительная часть которых перерабатывается и экспортируется в третьи страны, РБ в основном получает из России. Российский рынок является не только привлекательным, но и безальтернативным для экспорта многих видов продукции обрабатывающих отраслей с учетом невысокого уровня их конкурентоспособности.

Для Казахстана Россия, доля которой на начальном периоде интеграции составляла 20% объема внешней торговли, является источником некоторых видов сырья, современного оборудования и новых технологий. Для этой страны весьма важны российские коммуникации для вывоза нефти на внешние рынки, совместная разработка месторождений нефти и газа в приграничных районах, а также возможность осуществления инвестиций в российскую экономику. Отметим, что, по статистическим данным Казахстана, сумма инвестиций в РФ (на середину 2008 г.) составила почти 7,8 млрд. долл., или 8,7% всех накопленных зарубежных вложений.

Наряду с факторами, способствующими более тесному сотрудничеству трех стран, существуют объективные центробежные силы, которые могут затруднить развитие интеграционных процессов, включая создание и успешное функционирование таможенного союза.

Спецификой сотрудничества в рамках «тройки» является очень низкий уровень экономического взаимодействия двух периферийных партнеров – Белоруссии и Казахстана. Белоруссия, имеющая большие экономические выгоды от сотрудничества с Россией, слабо заинтересована в деловых контактах с географически отдаленным Казахстаном, на долю которого в 2007г. приходился лишь 1% белорусской торговли. В свою очередь, удельный вес Белоруссии в торговле Казахстана составлял 0,7%.

В соответствии с решениями Комиссии ТС (сейчас ЕЭК) при подготовке новой таможенной конституции эксперты таможенных служб России, Белоруссии и Казахстана руководствовались положениями Международной (Киотской) конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Таким образом, на предварительном этапе (до 1 января 2010 года):

- состоялась подготовка основного объема нормативно-правовой базы ТС;

- был организован поэтапный перенос согласованных видов государственного контроля, за исключением пограничного, на внешний контур единой таможенной территории.

На первом этапе взаимодействия трех стран (с 1 января 2010 года до 1 июля

2010 года) были обеспечены:

- введение единого таможенно-тарифного (включая тарифные льготы, тарифные преференции) и нетарифного регулирования;

- передача КТС полномочий в области таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с принятыми международными договорами;

- начало формирования КТС единого торгового режима с третьими странами;

- отмена действующих ограничительных мер тарифного и нетарифного характера во взаимной торговле на основе достигнутых договоренностей;

- осуществление совместного контроля товаров на российско-казахстанской границе.

В полной мере механизм зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин заработал с 1 сентября 2010 года.

Второй этап формирования единой таможенной территории ТС начался 1 июля 2010 года. Был введен в действие ТКТС и принятая в его развитие единая методологическая база. Кроме того, в законную силу вступили отдельные международные соглашения (например, по санитарным и ветеринарно-санитарным мерам, о карантине растений, о порядке взимания косвенных налогов). Состоялся перенос контроля на внешнюю границу Республики Беларусь и РФ.

С 1 января 2011 года осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств происходит с использованием единых форм документов в таможенном органе государства - члена ТС, резидентом которого является участник внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

Третий, заключительный, этап означает начало полноценного функционирования ТС с 1 июля 2011 года в связи с полной отменой таможенного оформления и таможенного контроля на внутренних границах ТС

9 декабря 2009 года в Алма-Ате на неформальной встрече глав государств-членов ТС было принято решение об утверждении Плана действий по формированию Единого экономического пространства (далее ЕЭП) трех стран – следующему, после ТС, интеграционному этапу.

С 1 января 2012 года введен в действие пакет из 17 базовых соглашений, формирующих ЕЭП. Начавшая работу с 1 февраля 2012 г. ЕЭК заменила Комиссию ТС (КТС) после «переходного периода», закончившегося 1 июля 2012 г.

Об эффективности начавшейся деятельно­сти ТС свидетельствует тот факт, что ТС почти за год функционирования позволил Белоруссии, России и Казахстану уве­личить на треть внешнеторговый товарообо­рот, а также существенно увеличить поступ­ления ввозных пошлин на импортные товары.

Целью ТС и ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. В рамках интеграционных процессов должно быть обеспечено действие "четырех свобод" – свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников. Это дает мощный дополнительный импульс для эффективного развития за счет снятия барьеров, привлечения инвестиций, развития конкуренции, предпринимательской активности, ускорения экономических процессов, снижения временных издержек, создания новых производств и рынков сбыта.

Создание ТС должно дать его участникам существенные экономические выгоды.

Во-первых, введение общего таможенного тарифа в отношении третьих стран позволит им обеспечить более надежную защиту от внешней конкуренции и поставить надежные барьеры для контрабанды и реэкспорта их товаров, в том числе стратегического сырья и продукции двойного применения. В этом плане предполагается, что среди стран — участников ТС в наиболее выигрышном положении окажется Россия как наиболее развитая в экономическом отношении страна (российский ВВП в 14 раз превосходит ВВП Казахстана и в 34 раза — ВВП Беларуси). Прежде всего, речь идет о местных рынках сбыта, которые будут защищены от конкурирующего импорта из третьих стран высокими пошлинами. В целом ожидаемые выгоды для российской экономики весьма серьезны. Кроме того, по прогнозам Министерства экономического развития РФ, Россия получит наибольший экономический эффект и от ликвидации таможенных барьеров внутри ТС [16, с.135].Сборы от импортных пошлин распределены между бюджетами стран-участниц ТС следующим образом: Россия будет получать 87,97% от общих сборов, Белоруссия – 4,7% и Казахстан – 7,33%.

Во-вторых, унификация в рамках ТС внешнеэкономического законодательства и постепенное выравнивание условий хозяйственной деятельности обеспечат более благоприятную обстановку для сотрудничества предпринимательских структур государств — участников ТС. В частности, на казахстанский рынок хотят выйти российские машиностроительные компании, которые заинтересованы не только в сбыте продукции, но и в создании производственных площадок на территории Республики Казахстан с ее гораздо более «мягким», по сравнению с Россией, налоговым климатом. После ввода новых пошлин на внешний импорт и снятия межгосударственных таможенных барьеров на эффективный сбыт в Казахстане смогут рассчитывать также российские производители одежды, кондитерских изделий, бытовой техники, нефтегазового оборудования.

В-третьих, по мере развития ТС будут создаваться реальные предпосылки для приоритетного развития торговли между его участниками, более полного обеспечения их необходимыми видами энергоносителей, сырьевых ресурсов, машинотехнической продукции, продовольствия и потребительских товаров, производимых в государствах — членах ТС.

Одна из задач создаваемого объединения — создать комфортные условия для всех компаний, которые ищут рынки сбыта на территории других стран — участников ТС.

1. ЗАКОН РФ «О ВЕТЕРИНАРИИ»

Ветеринарное законодательство

Ветеринарное законодательство включает в себя Закон РФ «О ветеринарии», принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе РФ, правовые акты автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга и другие правительственные акты, а также издаваемые Департаментом ветеринарии МСХ РФ положения, инструкции, наставления, правила, указания, нормы, нормативы, рекомендации и другие документы, регулирующие ветеринарную деятельность в стране. Названные нормативные акты объединяют специальные сборники документов и издают под общим названием «Ветеринарное законодательство регулирует отношения в области ветеринарии, производства продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

*Ветеринарное законодательство регламентирует:*

1) ветеринарные мероприятия, обязательные для выполнения в животноводческих хозяйствах, комплексах, крестьянских, фермерских, подсобных хозяйствах, животноводческих кооперативных и других предприятиях, занятых разведением и выращиванием животных;

2) обязательные зоогигиенические и ветеринарно-санитарные условия содержания, кормления и производственного использования животных;

3) порядок и условия карантинирования животных, охраны хозяйств, населенных пунктов, водоемов от заноса возбудителей заразных болезней;

4) ветеринарные требования при реализации животных, продуктов и сырья животного происхождения;

5) правила ветеринарно-санитарной экспертизы;

6) способы и условия применения биологических, химиотерапевтических, дезинфицирующих препаратов, их дозировку, методики проведения диагностических исследований на инфекционные, инвазионные болезни и других специальных мероприятий, когда требуется неукоснительное соблюдение установленных методик;

7) порядок и критерии оценки результатов диагностических исследований;

8) нормы материального обеспечения ветмероприятий;

9) нормы затрат труда ветспециалистов на выполнение ветработ;

10) правовые вопросы ветеринарного дела;

11) порядок госветнадзора и его организацию, правила деятельности должностных лиц, осуществляющих государственный ветнадзор;

12) систему и порядок финансирования ветеринарной деятельности;

13) организационную структуру ветеринарной службы.

Закон российской федерации о ветеринарии

Закон о ветеринарии – это правительственный акт, определяющий задачи организаций и учреждений государственной ветеринарии, права и обязанности ветеринарных специалистов, состоящих на государственной службе или работающих на сельскохозяйственных предприятиях, кооперативных организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью, обязанности руководителей хозяйств, других должностных лиц, а также населения по сохранению поголовья животных.

Закон РФ «о ветеринарии» состоит из 7 разделов и 25 статей.

В первом разделе «Общие положения» сформулированы общие положения о ветеринарии в РФ, характеризующие задачи ветеринарии, ветеринарное законодательство и регулирующие основные направления ветеринарной деятельности.

*Основными задачами ветеринарии в РФ являются:*

1) реализация федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

2) формирование федеральных программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производству препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;

3) контроль за соблюдением ветеринарного законодательства органами исполнительной власти, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства – владельцами животных и продуктов животноводства;

4) охрана территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

5) проведение государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Названные задачи в стране решают государственная ветеринрная служба, ведомственные ветеринарно-санитарные службы, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

*К ведению РФ относятся:*

1) федеральное законодательство;

2) разработка и утверждение федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, проведению научных исследований по проблемам ветеринарии, а также контроль за их реализацией;

3) формирование и реализация на территории России федеральных программ в области ветеринарии;

4) установление и отмена на территории России карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространение и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

5) государственная сертификация и регистрация отечественных и импортных препаратов и технических средств ветеринарного назначения, руководство системой их стандартизации и аттестации, выдача разрешений на их производство и реализацию;

6) разработка и утверждение вет.-сан. требований и норм по безвредности кормов и кормовых добавок;

7) охрана территории страны от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

8) сотрудничество с международными организациями, иностранными государствами по вопросам ветеринарии.

Республики в составе РФ, автономные области, округа, края, области, города Москва и Санкт-Петербург самостоятельно решают вопросы ветеринарии, за исключением тех, которые отнесены к ведению органов РФ.

Законом предусмотрено право на ветеринарную деятельность специалистов с высшим и средним ветеринарным образованием. В профессиональной деятельности они руководствуются ветеринарным законодательством РФ и подконтрольны соответствующим органам управления государственной ветеринарной службы. Специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах управления государственной ветеринарной службы.

Второй раздел закона регламентирует государственную, ведомственную и производственную ветеринарные службы.

*В систему государственной ветеринарной службы входят:*

1) Департамент ветеринарии МСХ РФ, управления (отделы) ветеринарии в составе администраций автономной области, округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;

2) ветеринарные научно-исследовательские и научно-производственные учреждения;

3) ветеринарные лаборатории, противоэпизоотические отряды и экспедиции, другие ветучреждения, непосредственно подчиненные Департаменту ветеринарии МСХ РФ, ветеринарные лаборатории и станции по борьбе с болезнями животных в республиках в составе РФ, автономных областей, округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов; подразделения госветнадзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, другие подразделения и учреждения ветеринарного и ветеринарно-санитарного профиля.

Ведомственные ветеринарно-санитарные службы имеют Министерство обороны и Министерство внутренних дел РФ, Служба исполнения наказаний, ФСБ. Предприятия, учреждения и организации за счет собственных средств могут создавать производственные ветеринарные службы. Ведомственные ветеринарно-санитарные и производственные ветеринарные службы осуществляют свою деятельность под методическим руководством главного государственного ветеринарного инспектора РФ.

Третий раздел закона посвящен организации государственного, ведомственного и производственного ветеринарно-санитарного надзора. В нем приведены понятия о государственном ветеринарном надзоре, его основные функции перечень должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор; права главного государственного ветеринарного инспектора РФ, главных госветинспекторов национально-государственных, административно-территориальных образований и их заместителей; гарантии деятельности должностных лиц, учреждений и организаций госветслужбы РФ, осуществляющих госветнадзор.

Следует отметить, что государственные ветинспектора, другие должностные лица госветслужбы РФ, осуществляющие госветнадзор, являются представителями исполнительной власти и находятся под защитой государства.

Органы исполнительной власти и местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с производством и хранением, переработкой и реализацией животных, продуктов животноводства и кормов, обязаны представлять безвозмездно в пользование учреждениям и организациям госветслужбы служебные помещения, необходимое оборудование и средства связи, а также компенсировать затраты на их эксплуатацию.

Ведомственный вет.-сан. надзор также осуществляется на объектах Министерства обороны, Министерства внутренних дел РФ и др. в соответствии со специальными положениями.

Четвертый раздел регламентирует общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства. Законом предусмотрено, что при планировке и строительстве животноводческих объектов различного типа и форм собственности должны быть предусмотрены благоприятные условия для содержания животных и производства продуктов животноводства, для предупреждения загрязнения окружающей природной среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней. В помещениях для временного или постоянного содержания животных также должны обеспечиваться благоприятные для их здоровья условия.

Важное место в законе занимают меры по охране территории РФ от заноса заразных болезней животных из иностранных государств; заготовке, переработке, хранению, перевозке и реализации продуктов животноводства; производству, внедрению и применению вакцин и других средств защиты животных от болезней.

Изложены обязанности предприятий, учреждений и граждан – владельцев животных и производителей продуктов животноводства. Ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства – производители этих продуктов.

*Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны:*

1) осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства;

2) соблюдать зоогигиенические и ветеринарно-санитарные требования при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства;

3) предоставлять работникам государственных ветеринарных органов по их требованию животных для осмотра, извещать их обо всех случаях внезапного падежа и массового заболевания животных; выполнять мероприятия по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

Пятый раздел регламентирует защиту населения от болезней общих для человека и животных, и пищевых отравлений.

В шестом разделе предусмотрена ответственность за нарушение ветеринарного законодательства РФ; основания и порядок применения органами государственного ветнадзора мер административной ответственности за нарушение ветзаконодательства РФ.

Седьмой раздел регламентирует международные отношения по ветеринарным вопросам.

*Ответственность за выполнение требований закона РФ «О ветеринарии» несут:*

1) руководители животноводческих ферм, предприятий и организаций (председатели колхозов, директора совхозов, животноводческих комплексов, птицефабрик, подсобных хозяйств руководители акционерных обществ, животноводческих товариществ, ассоциаций, заведующие фермами, начальники цехов, управляющие отделениями и т.д.);

2) животноводы (колхозники, рабочие совхозов, фермеры, крестьяне, кооператоры арендаторы и другие работники животноводства);

3) руководители предприятий, цехов по переработке, транспортировке, торговле, хранению продуктов и сырья животного происхождения (директора мясокомбинатов, молочных, кожсырьевых заводов, работники железнодорожного, водного, воздушного транспорта, руководители предприятий общественного питания, торговли, работники рынков и т.д.);

4) ветеринарные работники (ветврачи и фельдшеры);

5) граждане страны и иностранных государств, если ими допущены нарушения ветеринарного законодательства в период пребывания в нашей стране.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении вет. законодательства РФ, несут дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

Закон «о ветеринарии»

Основу ВЗ составляет закон о ветеринарии. 1993г. Федеральный закон 4979-1. Последние изменения 1 января 2011 года.

Включает в себя 7 больших разделов, 25 статей.

1 раздел состоит из 4 статей. «Общие положения».

Статья 1. Что такое ветеринария в РФ. Под ветеринарии понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезни животных и их лечение, на выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства, и защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Основными задачами ветеринарной службы в РФ являются:

1. Проведение мероприятий по профилактике и ликвидации заболеваний животных. На сегодняшний день существует приказ №62. «о утверждении перечня заразных и иных болезней животных».

2. Подготовка специалистов в области ветеринарии.

3. Контроль за соблюдением физическими лицами, юридическими лицами, должностными лицами ветеринарного законодательства.

4. Охрана территории страны от заноса заразных заболеваний из иностранных государств.

5. Осуществление государственного ветеринарного надзора.

Сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии. Министерство с/х может издавать приказы. Полномочия министерства с/х: обеспечение деятельности ведущего ветеринарного органа страны департамента ветеринарии. Министерство с/х может накладывать либо карантин, либо ограничения на какие либо субъекты. За счет М. с/х идет обеспечение ветеринарных специалистов препаратов для диагностики, профилактике болезней. М. с/х занимается разработкой и утверждением ветеринарно-санитарных норм по кормлению, содержанию животных. Занимается регистрацией лекарственных препаратов, кормов, кормовых добавок для животных.

Полномочия ветеринарной службы каждого субъекта РФ (обл, края, Респ.).

1.регистрация специалистов в области ветеринарии, которых занимаются предпринимательской деятельностью. (декабрь 2006).

2.защита населения от зооантропонозов.

3.участие в различных федеральных ветеринарных программах на территории своего субъекта. Изменились правила по ограничению и карантинированию - карантин накладывает высшим должностным лицом субъекта РФ (губернатором).

Ветеринарные специалисты могут осуществлять любую законную деятельность. Оказание лечебной помощи животных. Может заниматься предпринимательской деятельностью – открыть свою ветеринарную клинику. Только ветеринарный специалист может проводить вскрытие животных и ставить посмертный диагноз.

2 раздел. Включает 5-7 статьи. «государственная ветеринарная служба РФ, ведомственная ветеринарно -санитарная и производственная ветеринарная службы».

Дается расшифровка, что представляет собой государственная ветеринарная служба. Задачи гос –вет службы.

1 задача. Ликвидация и предупреждение заразных и массовых незаразных болезней животных.

2. обеспечение безопасности продуктов животноводства в вет-сан отношении.

3. защита населения от зооантропонозов.

4. охрана территории РФ от заноса заразных заболеваний из вне.

Социальная поддержка работникам ветеринарии работающим в сельской местности более 10 лет.

3 раздел. 8-11 статьи. «Государственный ветеринарный и ведомственный ветеринарно-санитарный надзор».

Гос вет надзор – это деятельность гос вет инспекторов, которая направлена на недопущение нарушений ветеринарного законодательства, выявления нарушений и привлечения нарушителя к ответственности. Основные права гос вет инструкторов. Он может безприпятственно посещать ветеринарные объекты. Могут проводить плановые или внеплановые проверки. Имеет право знакомится с документацией, получать необходимую информацию. Оформлять предписания на устранения нарушений. Привлекать к административной или уголовной ответственности нарушителей. Могут контролировать проведение противоэпизоотических мероприятий.

4 раздел. 12-19ст. «Общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства».

Надлежащие условия для кормления и содержания животных ( проектирование постройки и далее). Правила покупки и перевозки животных. Действия по наложению карантина и ограничений.

Основные обязанности владельцев животных.

1. Должны соблюдать вет-сан требования и зоогигиенические правила при строительстве, размещении объекта для животных.

2. В случаях массового заболевания или внезапного падежа немедленно информировать вет специалистов

3. По требованию специалистов предъявлять животных для лечебных или профилактических мероприятий

4. До прибытия вет специалистов изолировать больное животных от здоровых

5. Соблюдение всех правил и рекомендаций, которые дает вет специалист.

6. Соблюдение правила перевозки животных, убоя животных, переработки и хранения продукции животного.

И так далее.

При ликвидации особо опасных заболеваниях при подозрении животных изымают, при заболевании животных таким заболеванием животных уничтожают и продукцию тоже.

5 раздел 20-22 ст. «Защита населения от болезней общих для человека и животных и пищевых отравлений».

Продукция и сырье должны проходить вет-сан экспертизу. Недопускается опасная и сомнительная продукция.

6 раздел 23-24 ст. «Ответственность за нарушение ветеринарного законодательства».

1.нарушители несут десциплинарную, уголовную и административную ответственности.

2.привлечение к ответственности, не освобождает от выплаты ущерба, компенсации.

7 раздел. «Международные договоры».

Инструкция – документ, который регламентирует правила проведения мероприятий по профилактике или ликвидации заболевании.

Положение – определяет права и обязанности ветеринарных специалистов, а так же права и обязанности юридических лиц (вет станций, учреждений и т.д.).

Указания – поступает из руководящих ветеринарных органах по проведению разовых или периодических мероприятий.

Наставление – определяет технику и методику выполнения ветеринарных мероприятий.

Ветеринарно-санитарные правила – определяет порядок и условия содержания и реализации животных.

Ветеринарно- санитарные требования – документ об обязательных ветеринарных нормах, которые прикрепляются к различным мероприятия.